

TRANSPARENCIA: PUBLICIDAD ACTIVA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA

Introducción al curso

Antecedentes

- **Convenio 205 del Consejo de Europa** sobre acceso a los documentos públicos (2009)
- **Constitución española** (art. 105 b) **y LRJPAC** (art. 37)
- **Alguna otra norma estatal** (LRISP, LCSP, LGS, LAECSP, etc.)
- **Normativa europea:** desde el TUE, Acuerdo interinstitucional 1993, Tratado de Amsterdam (1999), Carta europea de Derechos Fundamentales (2000) y el Reglamento 1049/2001 hasta el Tratado de Lisboa (2007) o el proyecto de Constitución europea





Fuente: Access Info



Antecedentes

- **Legislación autonómica** Primero fueron Galicia, Islas Baleares, Navarra y Extremadura. Y luego... el resto

- **Evaluadores externos**



- **Movimientos ciudadanos** (15M, Democracia Real Ya, Civio, Access Info Europe, etc.)

- **Referencias internacionales** (UK, EEUU, Chile, etc.)

- **Alianza para el Gobierno Abierto**





About Open Government Partnership

Welcome to the Open Government Partnership, an organization of government, working to transform how gov



portal de la transparencia
ADMINISTRACIÓN GENERAL DEL ESTADO

Buscar...



Buscador >

Publicidad activa

Derecho de acceso

Gobierno abierto

Participación

Más información

Gobierno Abierto

IV Plan de Gobierno Abierto

III Plan de Gobierno Abierto

Foro de Gobierno Abierto

Comisión Sectorial de Gobierno Abierto

Educación en Gobierno Abierto

Semana de la Administración Abierta

Planes anteriores

Actualidad

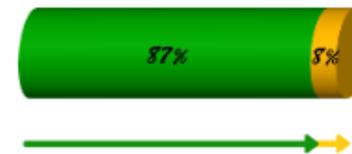
Inicio > Gobierno Abierto > III Plan de Gobierno Abierto > Compromisos del III Plan de Gobierno Abierto

Seguimiento del III Plan de Acción de Gobierno Abierto



Cumplimiento global de los compromisos del III Plan a 30 de junio de 2019

El 30 de junio de 2019 finalizó el plazo de ejecución del III Plan. El 87% de las actividades se ha cumplido totalmente y en un 8% de las actividades se ha avanzado significativamente.



■ Actividades finalizadas ■ Actividades ejecutadas parcialmente



Impacto mediático



Monográfico de SALVADOS sobre “Transparencia”
Con Jordi Évole

Los abusos/absurdos de la transparencia

POLÉMICA | Según informa el diario 'The Telegraph'

Reino Unido está bien preparada para luchar contra una invasión de zombis



Fotograma de la película 'Papá, soy un zombi'.

El Ministerio de Defensa británico confirma que la opción ha sido contemplada
La Oficina de Gobierno llevaría las riendas de la misión anti-zombi

Una invasión de zombis es una de las posibilidades que ha barajado el Gobierno británico y para la cual asegura que está bien preparado, según informa hoy el diario 'The Telegraph'.

Sin embargo, según este rotativo británico, **el Ministerio de Defensa no sería el encargado de liderar la acción**, sino que ello correspondería a la Oficina de Gobierno, desde la que se coordinan siempre los planes de emergencia en el país.

Esta increíble información ha sido revelada después de que se realizara una pregunta en el marco de la Freedom of Information sobre una supuesta invasión zombi. Ante tal cuestión, el Ministerio de Defensa se vio obligado a responder: "En caso de un suceso apocalíptico, por ejemplo, zombis, cualquier plan para reconstruir Reino Unido y devolverla a su gloria pre-ataque sería llevado por la Oficina del Gobierno. **El papel del Ministerio, en este caso, sería dar apoyo militar a las autoridades civiles**, pero sin llevar las riendas de la situación y, por lo tanto, sin poder informar de los acontecimientos".

La pregunta fue realizada al Ministerio de Defensa, ya que en las películas sí es el encargado de salvar al país de las invasiones de zombis. Y, aunque parezca mentira, **no es la primera vez que se ha interrogado sobre este hecho**. El año pasado, el Ayuntamiento de Leicester se vio forzado a informar de que no tenía preparación específica alguna ante una posible invasión zombi, mientras que el de Bristol reconoció que **había organizado un equipamiento y preparación adecuada** para enfrentarse a una legión de muertos vivientes. En el equipamiento se contemplaban "esposas, pistolas, trajes protectores...".

Las críticas contra la opción de Freedom of Information (Libertad de Información) están aumentando recientemente, ya que desde aquí se hacen muchas preguntas relacionadas con zombis, brujas y vampiros que las autoridades están obligadas a responder.



Sociedad • Hoy interesa • El Nuevo Gobierno • El pacto con Irán • River en Japón

Clarín.com > Sociedad > 11/12/15

Para demostrar "transparencia", dan las noticias casi en topless

Polémica en Albania Un canal de TV pone a las presentadoras de sus noticieros con escotes que les dejan ver parte de los pechos. Y es un éxito de audiencia. Mirá los videos.



RELIGIÓN

Inicio > Religión

El Papa estrecha el control sobre las canonizaciones

- Crea una nueva norma para favorecer la transparencia financiera y limitar los gastos

ETIQUETAS [Papa Francisco](#) [Vaticano](#)

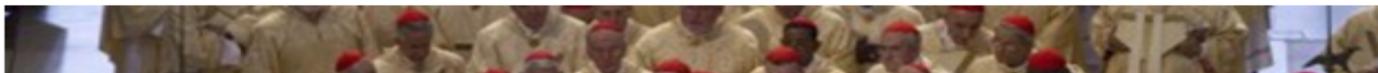
 [Compartir](#) 5

 0

 [Pin it](#)

Hace 15 horas

Álvaro De Juana. Ciudad del Vaticano.



La transparencia: esa palabra mágica

- **La transparencia está de moda.** Se ha transformado en la “palabra mágica” de la década, como le ocurriera en el pasado con la calidad de los servicios o la administración electrónica
- **Administración de cristal**



- “No es casual que sea en primavera cuando se llenan los gimnasios, y en otoño cuando se despueblan: el sometimiento a la mirada ajena tiene claros efectos motivadores” (Presidente de la Comisión de Transparencia chilena).

Tramitación gubernamental de la LTAIBG

Borrador de anteproyecto de ley (23/03/2012)

Consulta pública electrónica en www.leydetransparencia.gob.es
(26/03/2012 hasta 11/04/2012)

Paralelamente en las redes sociales twitter y facebook

3.683 observaciones

Informe del anteproyecto en Consejo de Ministros (mayo de 2013)

Emisión de informe de la AEPD (5/06/2012) y del dictamen del Consejo de Estado
(19/07/2012)

Aprobación del proyecto de ley (27/07/2012)



Tramitación gubernamental de la LTAIBG

Publicación BOCG proyecto de ley (07/09/2012)

34 ampliaciones del plazo de presentación de enmiendas

Comparecencias de expertos (28): periodistas, representantes de instituciones del Estado y autonómicas, profesores universitarios, representantes de organizaciones de la sociedad civil y asociaciones, organizaciones sindicales y empresariales, etc.

Avocación del debate por el Pleno y aprobación (12/09/2013)

Presentación de la iniciativa en el Senado (20/09/2013)

Publicación de enmiendas en el Senado (08/10/2013)

Aprobación del proyecto de ley en el Senado (20/11/2013)

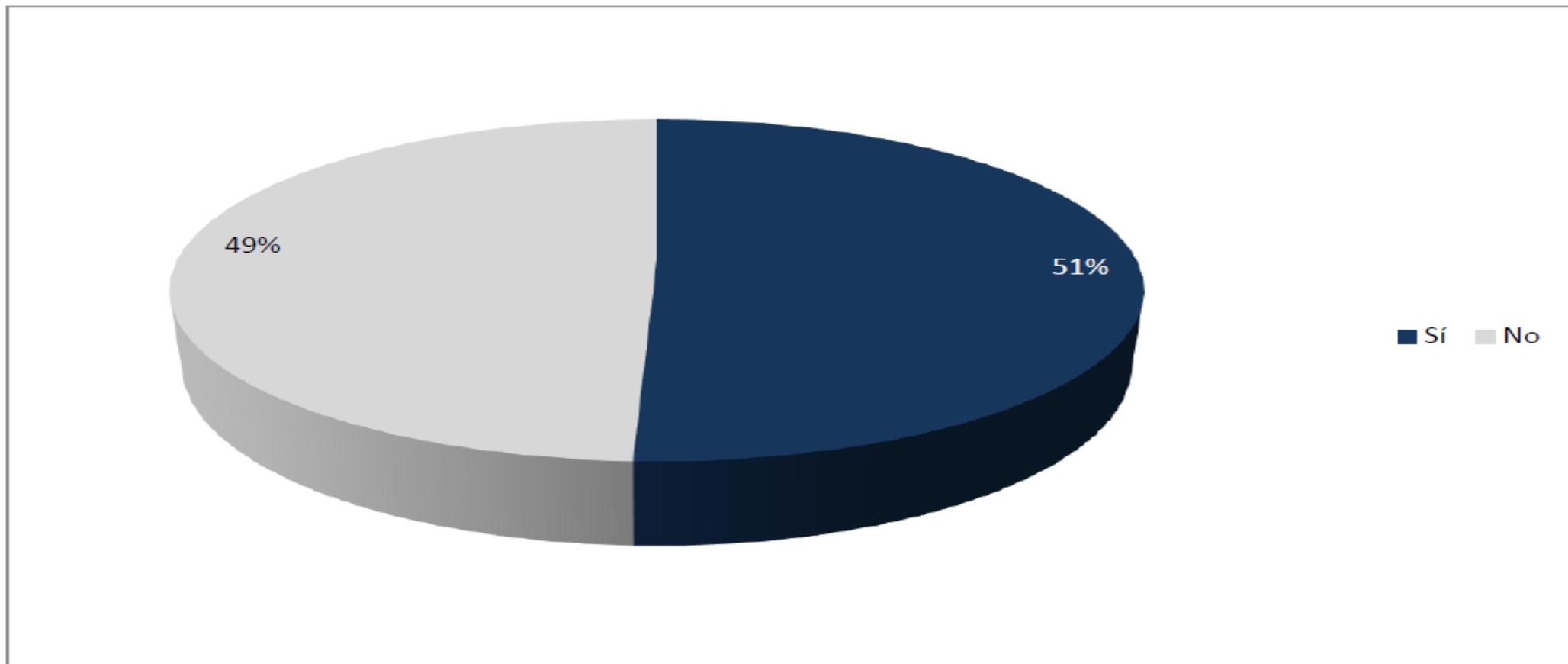
Aprobación definitiva en el Congreso de los Diputados (28/11/2013)

Publicación en el BOE (10/12/2013)





Gráfico 50. Nivel de conocimiento de la Ley de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Buen Gobierno (2015)



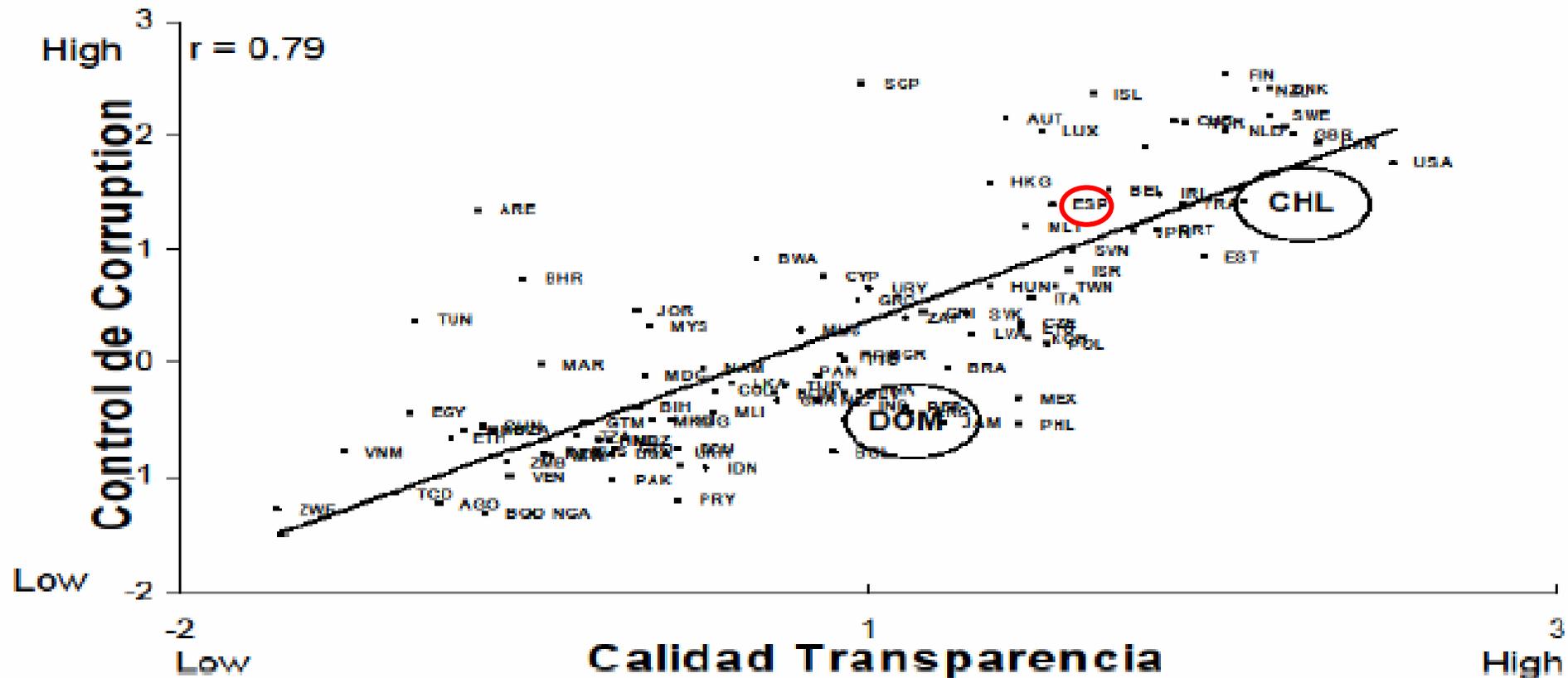
Fuente: Elaboración propia a partir del Estudio 3.102 de 2015, AEVAL&CIS. Pregunta: *¿Podría decirme si conoce o ha oído hablar de la Ley de Transparencia, Acceso a la Información y Buen Gobierno?. Porcentajes válidos.*

Transparencia. Aspectos clave a tener en cuenta

- Equilibrio necesario entre transparencia, seguridad, protección de datos personales e intimidad
- Relación inversa entre transparencia y corrupción pública/política
- Relación directa entre transparencia y desarrollo económico



Transparencia relacionada con Control de la Corrupción, 2004



Source: World Bank Institute, 2004.

La auténtica transparencia

ELIN SOLEM | Águilas, Murcia | 27 MAY 2015 - 00:00 CEST



Archivado en: Políticos Declaración renta Agencia Tributaria IRPF Impuestos Hacienda pública Finanzas públicas Administración Estado Administración pública Sociedad

Enviar

Imprimir

Guardar

Como ciudadana noruega, me sorprende el revuelo por la publicación de la declaración de la renta de una política en activo. ¿Y si lo que falla es la regla? Para muestra, el caso de Noruega, donde cualquiera puede acceder a las declaraciones de cualquier otro ciudadano noruego y esto no vulnera la intimidad de las personas en temas económicos, subordinada al bien común y a la necesaria transparencia que debe particularmente regir la vida política. Tampoco tambalea su sistema fiscal —de los más avanzados y sostenibles— ni su democracia —a todas luces ejemplar—, sino todo lo contrario; es una de sus piedras angulares.

La publicidad de las declaraciones de Hacienda es un instrumento clave para sanear la degradada vida política española que permitiría exponer, y en su caso investigar, si ciertos salarios, aunque sean de empresas privadas, son o no un pago encubierto por servicios distintos de los contratados cuando estos están claramente sobrerretribuidos y pueden ser comisiones encubiertas.— **Elin Solem.**

Buscar en las listas de impuestos

Aquí puede buscar en las listas de impuestos para el año de ingresos 2018.

También puede ver quién ha visto su información, y si busca a otros, pueden ver que usted los ha buscado.

Inicia sesión y busca

[Buscar en las listas de impuestos](#)

Ayuda

Las listas de impuestos se encuentran en skatteetaten.no durante un año a partir de su publicación en relación con la liquidación de impuestos en octubre. La lista generalmente se actualiza cuatro veces al año. Cuando inicia sesión, puede ver la esquina inferior derecha de la página. Lo dice cuando la lista se actualizó por última vez.

Puedes ver quién ha solicitado por ti

El Storting ha decidido registrar quién está solicitando las listas de impuestos. Iniciar sesión le permite limitar la cantidad de información que un individuo puede recuperar. Además, el inicio de sesión se utiliza en conexión con la información disponible sobre quién ha solicitado a quién.

¿Para qué la transparencia?

La transparencia es el primer paso para la **rendición de cuentas**: no puede haber control si no existe información



DINERO QUE GRANDES EMPRESAS INTERNACIONALES MUEVEN A PARAÍOS FISCALES



BALANCE DEL AÑO 2017

ESPAÑA > MADRID > MADRID > CATALUÑA > ANDALUCÍA > COMUNIDAD VALENCIANA

¿Qué pasa en Tetuán y botellón: el consumo

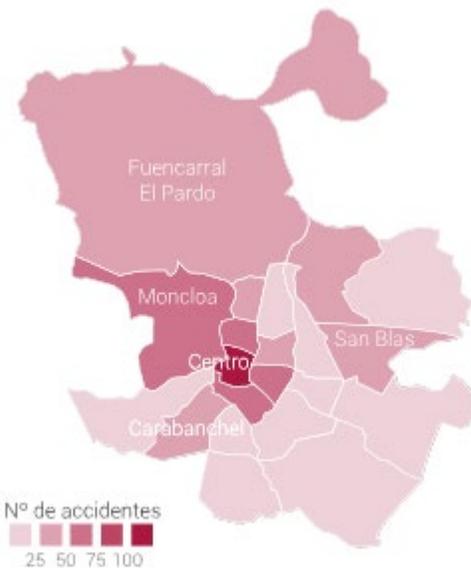
Las intervenciones de la Policía Municipal incrementado en todos los distritos este año. Pe



Dos accidentes de bici al día: estos son los puntos negros y tipos de colisión en Madrid

Alrededor del 40% de los accidentes en bicicleta se producen en intersecciones, según los últimos datos actualizados por el portal de datos abiertos del Ayuntamiento de Madrid

Los distritos con mayor número de accidentes con bicicletas implicadas



Fuente: Ayuntamiento de Madrid

El Confidencial.LAB

La grúa municipal de Madrid hace su agosto en Ciudad Universitaria

CECILIO GALDÓN | MADRID | 2 OCT. 2017 | 11:09

Vehículos retirados por la Grúa Municipal

Datos de enero a junio de 2017



Las 10 calles de Madrid en las que más vehículos se retiran están por de la Universidad Complutense

Los coches no son lo único que temen los estudiantes de la Universidad Complutense que se desplazan en coche. La grúa municipal hace estragos en las aceras de las facultades, especialmente en las de Medicina, Enfermería, Odontología, Ingeniería Agrónoma y Ciencias de la Información. Tres calles de Madrid en las que más vehículos se ha llevado la grúa en 2017 coinciden precisamente en estos puntos, sumando más casos que los otros en vías principales y con complicaciones de tráfico como las calles



La transparencia genera una sensación de vulnerabilidad pero hay que transformarla en una oportunidad de mejora

MADRID • Contaminación acústica

El ruido echa a los vecinos del ce

MARTA LEY • 26 ABR. 2017 | 03:04



Carteles de protesta de los vecinos en la calle de la Cava Baja, en 2014. / Javier Barbancho

- El 30% de los locales desarrolla servicios de hostelería
- En los últimos cinco años es la zona que más población pierde
- ¿Qué hago con mi vecino ruidoso?

A veces sólo nos damos cuenta del ruido que soportamos cada día cuando de la gran ciudad. Beatriz Zabala conoce perfectamente esta sensación: "B puentes en el calendario para irme. Organizo mi vida en función de cuándo puedo escapar". Esta vecina de la calle San Isidro Labrador sufre día a día contaminación acústica, en especial desde hace cinco años, la misma edad tiene su hija.

Beatriz vive desde hace 15 años en La Latina. En 2012 un nuevo bar de cop instaló en su calle. El local se amplió tras la compra de una lonja contigua. entonces, en su casa no hay manera de conciliar el sueño. "Tenemos venta doble acristalamiento, hemos hecho toda una obra", cuenta desesperada.

MADRID • El Ayuntamiento recibe más de 70 avisos al día por mal estado del pavimento

Tres socavones cada hora en I

El distrito Centro es el que más incidencias registra
El Ayuntamiento prevé un gasto de 40 millones de euros pública en 2016

MARTA LEY
10/05/2016 00:36

Si está leyendo esto mientras pasea por una calle de Madrid dónde pisa. De lo contrario podría pasarle como a la mujer de 2010 por la calle Seseña cuando, a la altura del número 7 reclamación, sufrió una caída "causada por el deficiente estado. Aunque el ya enterrado Consejo Consultivo de Madrid, en dictámenes, le negaba una indemnización de casi 40.000 euros causados, su mano derecha todavía se acuerda. Según el Consejo cumplía el "mínimo deber de deambulación cuidadosa". Su estrellado en una acera en la que faltaban tres baldosas.

No es un caso aislado. Cada día el Área de Gobierno de Desarrollo Sostenible recibe **más de 70 avisos, de media, relacionados con el pavimento**, lo que convierte este problema en el quinto más madrileño, por detrás de los avisos sobre limpieza, BiciMadrid, muebles y el Servicio de Estacionamiento Regulado. De los avisos ciudadanos registrados desde 2014 hasta el pasado marzo algo más de 60.000, estaban relacionados con el mal estado de las aceras. **La queja más repetida se debe al mal estado de las**

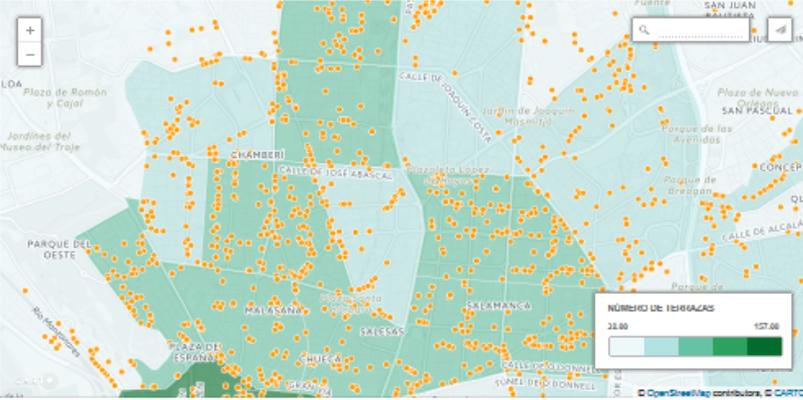
Causas de aviso por mal estado del pavimento en Madrid entre octubre de 2015 y marzo de 2016. En porcentaje.

Reparación de baldosas	28%
Socavón en calzada	22%
Otros	15%
Falta de capa de rozadura en calzada	12%
Hundimiento en acera	10%
Hundimiento en calzada	8%
Falta de capa de rozadura en acera	7%
Grieta en calzada	5%
Socavón en acera	4%
Tapas de registro	3%

FUENTE: Ayuntamiento de Madrid.

MADRID

Chamberí y Centro: cuando las terrazas se comen la acera



NÚMERO DE TERRAZAS
32,80 127,08

Map created by [marta ley](#)
Terrazas de Madrid | Fuente: Elaboración propia, Censo de locales

- Uno de cada cuatro bares tiene terraza en el municipio
- El Ayuntamiento de Madrid multa cada día a 25 terrazas

MARTA LEY
13/05/2017 20:05

Hubo un tiempo en que el vecino madrileño podía cruzar el municipio de terraza en terraza. Ese tiempo es hoy. Son cerca de 4.500 las registradas en el censo de locales, sus actividades y terrazas de hostelería y restauración del Ayuntamiento, aunque se reparten de forma desigual según el distrito. Centro, Chamberí y Salamanca lideran el ranking, con el **30% del total de las terrazas de la capital**. El mapa superior muestra su distribución y el número de locales de hostelería que tienen en cada barrio. Pulse sobre los puntos para ver más información de cada espacio o sobre la superficie del barrio para comprobar la concentración de terrazas en relación al número de bares y restaurantes.



¿Para qué la transparencia?

La transparencia es esencial para la **participación ciudadana no manipulada**



Y aquí tenemos un importante escollo cultural: nos falta reconocer el valor de lo colectivo

Choque cultural que revela claramente dos perspectivas de la transparencia:

Lo que es de todos, tiene mayor valor que lo propio

Es razonable que los demás puedan saber parte de mi información personal si afecta a la “cosa” común



Lo que es de todos, no es de nadie

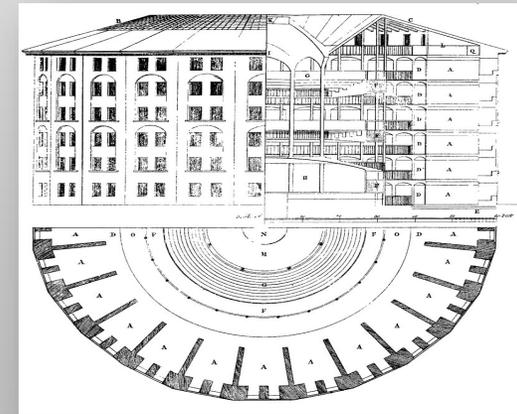
Quiero saber todo de los demás, pero no que sepan de mí

¿Para qué la transparencia?

La transparencia es importante para la **eficiencia y eficacia** administrativa

Cuanto más te observo,
mejor te comportas.

Jeremy Bentham (arquitectura panóptica)



¿Para qué la transparencia?

La transparencia es un
elemento esencial en la
recuperación de legitimidad
de los poderes públicos



Tijeretazo a la transparencia en los principales programas electorales del 10N

CIVIO 8 noviembre 2019

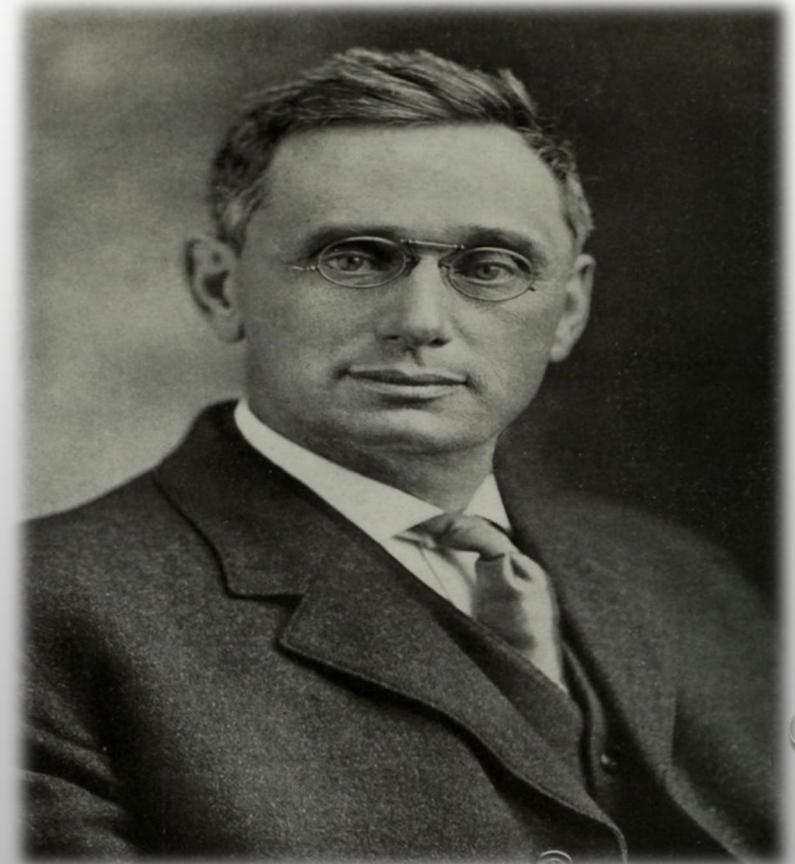


Son las seis de la mañana y en la radio vuelve a sonar *I got you babe*. Las voces de Cher y Sonny Bono se repiten una y otra vez mientras Bill Murray se despereza. ¿Título de la película? No, no es *El Día de la Marmota (Groundhog Day)*, es la escena que millones de españoles vivirán este domingo **10 de noviembre**. Vuelven las **elecciones** y, con ellas, muchos deberes sin hacer. No se han cumplido buena parte de las tareas a las que se comprometió el **Gobierno de Pedro Sánchez**, como la publicación de las agendas de los altos cargos y la aprobación del reglamento de la ley de Transparencia. Y ello pese a que las medidas no requieren del visto bueno del Congreso, ya que pueden ser impulsadas directamente por el Ejecutivo, tal y como Civio reclamó hace casi un año. Además, buena parte de las promesas de abril se han marchitado con la llegada del otoño.

¿Para qué la transparencia?

“LA LUZ DEL SOL ES EL MEJOR DESINFECTANTE”

Prevención de la corrupción



Concepto de transparencia

- Constituye una suerte de “abreviatura” que encierra cosas diversas. Se ha convertido en una palabra de “anchas espaldas” que soporta realidades y perspectivas distantes entre sí (barnés vázquez)
- La transparencia hace referencia a tres elementos y sus características: el proceso de elaboración de decisiones por los entes públicos, que ha de ser abierto y participado; las decisiones que deben ser motivadas y razonables; la información que sirve de base a la adopción de decisiones debe ser, en la medida de lo posible, accesible al público (supervisor europeo de protección de datos).
- La transparencia puede ser definida como el flujo incremental de información oportuna y confiable de carácter económico, social y político, accesible a todos los actores relevantes, información que, en el ámbito de lo público, debe permitir evaluar a las instituciones que la aportan y formar opiniones racionales y bien sustentadas a quienes deciden o participan en la decisión (Manuel Villoria).



Tipos de transparencia

- **Opaca y clara:** aunque pueda parecer contradictorio, la transparencia es opaca cuando su finalidad no es ayudar al ciudadano a controlar y a conocer, sino que solo busca dar la imagen de que el gobierno se abre, cuando en realidad trata de evitar el control y la sanción ciudadana. aporta información aislada, sin integrar, innumerables estadísticas innecesarias, montones de datos sin sentido y toneladas de documentos inservibles (infoxicación). La transparencia puede ser clara, auxiliando a mejorar el control ciudadano y la información sobre cómo funcionan los asuntos públicos. para ello, se aportan datos necesarios, reutilizables, integrados, agregados, comparables.
- **Activa y pasiva:** la transparencia activa se basa en aportar bases de datos compatibles y reutilizables, y toda la información necesaria para conocer y controlar el funcionamiento del Estado, mediante plataformas integradas que, gracias a las nuevas tecnologías de información y comunicación, permiten un acceso inmediato a datos de todo tipo que, al reutilizarlos, generan un inmenso valor agregado. La transparencia es pasiva cuando la información se aporta a demanda, vinculada al derecho de acceso a información. La transparencia pasiva, del mismo modo, puede ser castrada a través del exceso de datos irrelevantes y la tardanza en la respuesta a la petición.



MUCHAS GRACIAS

Joaquín Meseguer Yebra
Coordinador del Grupo de Trabajo de Acceso a la información

@MeseguerYebra

